

# Обзор системы оценки и мониторинга борьбы с туберкулезом на основе показателей

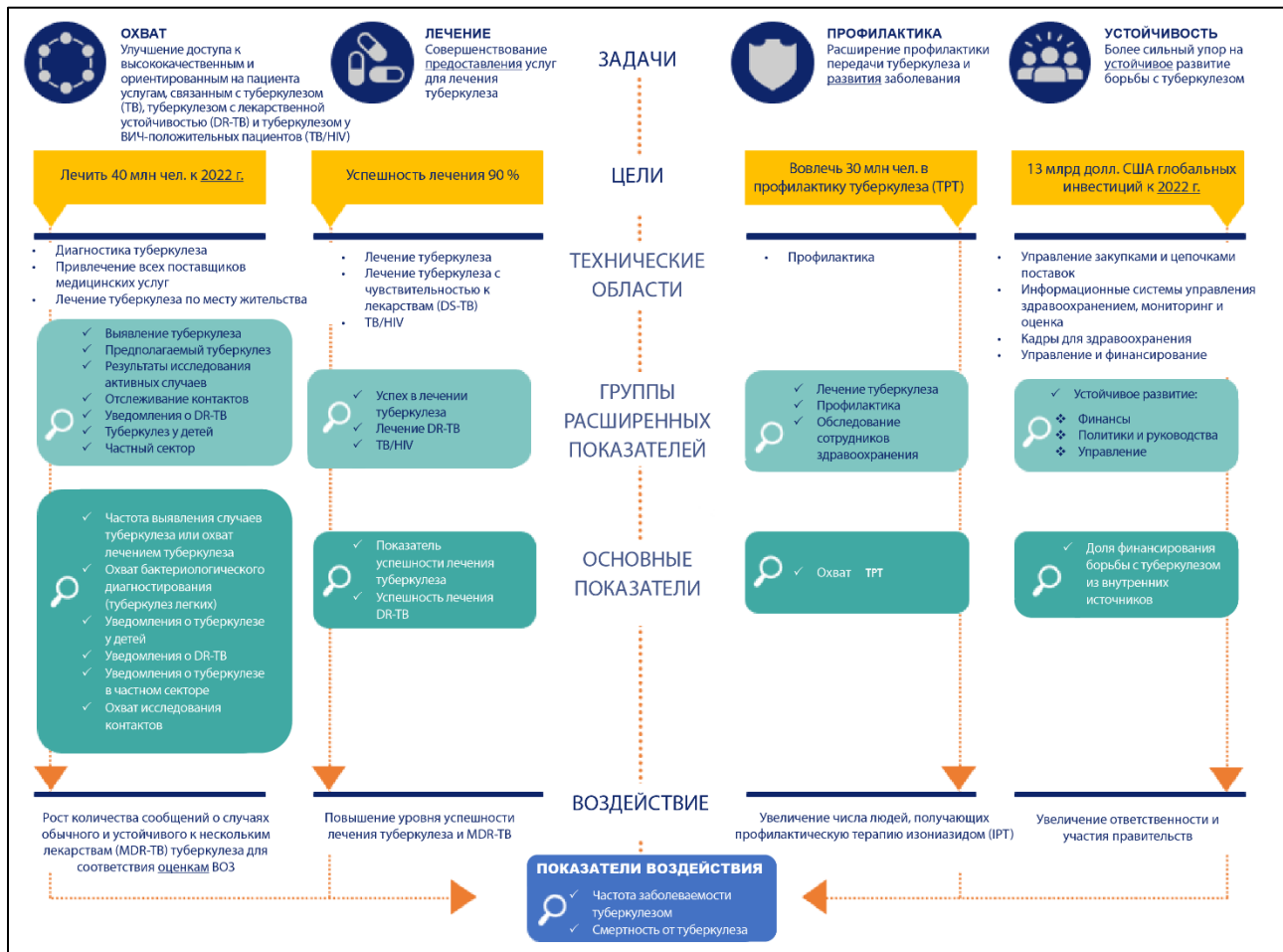
## Описание PBMEF

**Система оценки и мониторинга на основе показателей** (Performance-Based Monitoring and Evaluation Framework, PBMEF) — это комплексный инструмент для отслеживания показателей. Он может помочь сотрудникам миссии USAID, работающим с проблемой туберкулеза (ТБ), национальным правительствам, министерствам здравоохранения, партнерам по реализации (implementing partner, IP) и национальным программам по борьбе с туберкулезом (national TB program, NTP) централизованно отслеживать прогресс в достижении целей по борьбе с этой болезнью в своей стране и управлять инвестициями USAID в эту борьбу. Эта система для систематического мониторинга и оценки (monitoring and evaluation, M&E) включает 10 основных показателей высокого уровня, отобранных для обеспечения стандартных сравнений между 23 приоритетными странами USAID в борьбе с туберкулезом. Она отражает инвестиции USAID и глобального сообщества по борьбе с этой болезнью. Назначение этой системы заключается в том, чтобы предложить стандартизированный подход к измерению и отчетности для более активного использования данных при принятии решений NTP.

Структура системы (рис. 1) представляет собой расширенные группы показателей (10 основных и несколько дополнительных расширенных). Они позволяют заинтересованным сторонам в борьбе с туберкулезом глубже анализировать данные и получать больше сведений для выявления конкретных пробелов в программе.

Система основана на существующих стратегиях борьбы с туберкулезом: подходе USAID «Глобальное ускорение в борьбе за искоренение туберкулеза» (Global Accelerator to End TB), Стратегии борьбы с туберкулезом Всемирной организации здравоохранения (End TB Strategy of the World Health Organization), Глобальном плане борьбы с туберкулезом (Global Plan to End TB), разработанном партнерством «Остановить туберкулез» (Stop TB Partnership), политической декларации по поводу искоренения туберкулеза (Ending TB's Political Declaration), принятой ООН на встрече на высшем уровне (United Nations High-Level Meeting, UNHLM), а также Глобальной стратегии правительства США по борьбе с туберкулезом на 2015–2019 гг. (U.S. Government Global TB Strategy 2015-2019). PBMEF — это развивающийся документ, который может постоянно обновляться, согласовываться и адаптироваться к условиям и потребностям конкретных стран.

Рис. 1. PBMEF



## Процесс разработки PBMEF

Система PBMEF была разработана в процессе консультаций и сотрудничества с командой USAID/Washington TB. Во-первых, финансируемый USAID проект «Центр данных о туберкулезе, оценки воздействия и коммуникаций» ([TB Data, Impact Assessment and Communications Hub, TB DIAH](#)) рассмотрел и синтезировал программы для пациентов и протоколы лечения туберкулеза с чувствительностью к лекарствам (drug-sensitive TB, DS-TB), туберкулеза с лекарственной устойчивостью (drug-resistant TB, DR-TB), профилактики туберкулеза (TB preventive treatment, TPT), отслеживания контактов и туберкулеза у ВИЧ-положительных пациентов (ТВ/HIV). Затем существующие стандартные показатели ВОЗ по туберкулезу и набор потенциальных показателей были сопоставлены в рамках протоколов показателей, чтобы подготовить полный предварительный перечень показателей PBMEF.

После этого в центре TB DIAH были определены ключевые вопросы M&E, относящиеся к мониторингу программ по борьбе с туберкулезом руководителями национального и субнационального уровня, а также экспертами по M&E. Эти вопросы были сопоставлены с предварительным перечнем показателей, основанных на результатах.

Третий шаг заключался в установлении приоритетности показателей с учетом их важности, применимости и достоверности. Результатом этой работы стал более рациональный перечень показателей, определенных в качестве основных и расширенных. Для каждого основного показателя были разработаны подробные справочные листы, в том числе по способам использования и визуализации данных.

## Основные показатели

В прошлом миссии USAID сообщали только о двух основных показателях борьбы с туберкулезом в ежегодном Плане и отчете об эффективности (Performance Plan and Report, PPR): **количество пациентов с DR-TB, проходящих лечение,** и уведомления о DR-TB. Начиная с PPR USAID за 2020 финансовый год, миссии должны будут отчитаться по всем десяти основным показателям. Эти десять основных показателей в рамках RBMEF позволяют проводить стандартные сравнения между приоритетными странами USAID в борьбе с туберкулезом и являются обязательной частью процесса отчетности в рамках PPR и планов «дорожная карта» борьбы с туберкулезом миссий. Ниже приводятся 10 основных показателей.

1. Частота выявления случаев туберкулеза или охват лечением туберкулеза
2. Охват бактериологического диагностирования (туберкулез легких)
3. Уведомления о туберкулезе у детей
4. Уведомления о DR-TB
5. Уведомления о туберкулезе в частном секторе
6. Охват отслеживания контактов
7. Показатель успешности лечения туберкулеза
8. Успешность лечения DR-TB
9. Охват ТРТ
10. Доля финансирования борьбы с туберкулезом из внутренних источников

Были выбраны именно эти показатели, так как они отражают годовые тенденции, которые позволяют наилучшим образом оценить эффективность выявления, регистрации и лечения случаев туберкулеза в каждой стране. Они также позволяют измерить эффективность Глобальной стратегии правительства США по борьбе с туберкулезом по таким показателям, как охват, лечение, профилактика и самостоятельность, а также целей UNHLM по борьбе с туберкулезом на уровне стран. Эти показатели имеют чрезвычайно важное значение для M&E и, как правило, легкодоступны через существующие системы M&E NPT и базу данных ВОЗ. Поэтому они могут быть получены при небольших дополнительных инвестициях.

## Расширенные показатели

Расширенные показатели обеспечивают дополнительные данные для отслеживания прогресса в отношении 10 основных показателей. Эти показатели

предусматривают более стандартные варианты, которые можно включить в план M&E, в качестве подкрепляющих аргументов для составления программ и финансирования в конкретных технических областях сферы борьбы с туберкулезом. Настоятельно рекомендуется, чтобы IP, финансируемые USAID, включали и использовали некоторые из расширенных показателей в своих планах M&E. Однако для их регулярного получения требуются более существенные инвестиции. Эти стандартизированные высококачественные показатели могут помочь IP в разработке их планов M&E и служить основой для подготовки глобальных программ USAID. Дополнительные данные, собранные с помощью расширенных показателей, помогут объяснить, почему в конкретной стране удастся или не удастся достичь поставленных целей, какие корректирующие меры могут быть приняты, а также какие пробелы в программе требуют дополнительных ресурсов. Эти показатели могут также использоваться для разработки каскадов и протоколов лечения пациентов, которые имеют решающее значение для выявления пробелов в программах и определения необходимых дополнительных мер.

## Каскады показателей

В систему встроены каскады (например, TB/HIV, отслеживание контактов, обследование детей на наличие туберкулеза и их лечение), чтобы данные о туберкулезе можно было анализировать с помощью каскадного подхода и находить пробелы в программах борьбы с туберкулезом.

Каскад может количественно определять, отслеживать и визуализировать то, как программы здравоохранения и развития работают в отношении целевой группы населения на различных этапах в отношении ожидаемого результата. Показатели туберкулеза могут использоваться для разработки каскадов и протоколов лечения пациентов (например, как на рис. 2), которые имеют решающее значение для определения необходимых дополнительных мер.

## RBMEF и разработка планов «дорожная карта» борьбы с туберкулезом

RBMEF — важная часть процесса разработки планов «дорожная карта» борьбы с туберкулезом. Это будет иметь решающее значение для отслеживания прогресса на пути к прекращению эпидемии туберкулеза путем

Рис. 2. Пример каскада борьбы с туберкулезом: протокол для ВИЧ-положительного пациента HIV/TB



охвата каждого человека с туберкулезом, лечения всех нуждающихся и предотвращения распространения этого заболевания и появления новых инфицированных. Система также может помочь в выявлении проблем при реализации подхода USAID «Глобальное ускорение в борьбе за искоренение туберкулеза» и достижении целей UNHLM и NPT. Эти данные послужат для стран и USAID фактологической базой при принятии решений по финансированию и разработке программ.

В дополнение к основным показателям группы, действующие в конкретных странах, могут выбирать необходимые варианты из расширенных показателей (не включая детализированные данные), чтобы изучить ситуацию более подробно, таким способом, который будет целесообразен с точки зрения инвестиций USAID в соответствующей стране.

РВМЕФ можно применять для анализа данных с использованием каскадного метода, чтобы находить пробелы в программах. Внедрение этой системы может помочь министерствам здравоохранения, донорам, программам для конкретных стран и IP отвечать на следующие вопросы.

- Какие противотуберкулезные службы работают хуже, чем ожидалось?
- Пропускаем ли мы определенные целевые группы?
- Какие корректировки курса мы должны внести в каждой технической области для достижения наших целей?

- Какие пробелы в составлении программ могут потребовать дополнительных ресурсов?

### Руководство по показателям

Центр TB DИАН подготовил документ «[Показатели, связанные с туберкулезом: руководство по программам борьбы с туберкулезом](#)» (Navigating Tuberculosis Indicators: A Guide for TB Programs), описывающий РВМЕФ, показатели, каскады и отчеты по данным, касающиеся туберкулеза (рис. 3). Это всеобъемлющее руководство поможет собирать точные и полные данные. Оно охватывает следующие вопросы.

- Назначение руководства, применение РВМЕФ в рамках подхода «Глобальное ускорение в борьбе за искоренение туберкулеза» и соответствующего плана «дорожная карта», обзор глобальной стратегии и целей USAID по борьбе с туберкулезом
- Описание основных и расширенных показателей РВМЕФ, объяснение возможного использования РВМЕФ в качестве инструмента для управления данными
- Рекомендации по предоставлению отчетности по основным и расширенным показателям
- Полные справочные листы для 10 основных показателей
- Обзор качества данных

- Пакет каскадов, связанных с туберкулезом: DS-TB, DR-TB, TPT, отслеживание контактов, туберкулез с сопутствующими заболеваниями

Руководство рекомендует последовательно применять показатели для мониторинга и оценки инвестиций USAID в странах, имеющих приоритет в борьбе с туберкулезом.

Рис. 3. Руководство по показателям, связанным с туберкулезом



### Отчетность по данным о туберкулезе

Сотрудники миссии USAID (а также в будущем IP и NPT) будут отчитываться по 10 основным показателям с помощью [центра данных TB DIAH](#) (далее — «центр»). Этот веб-портал представляет собой защищенную онлайн-систему для сбора данных, размещенную на интерактивном сайте, который содержит агрегированные национальные и (в перспективе) субнациональные информационные панели стран, имеющих для USAID приоритет в борьбе с туберкулезом. Это инструмент для анализа регулярно поступающих данных о туберкулезе, используемый для измерения эффективности. Кроме того, это ресурс для оптимизации анализа данных. Он используется для информирования о мероприятиях, ресурсах и политиках, направленных на борьбу с туберкулезом.

по каждому показателю. Данные за каждый год будут храниться в центре и будут доступны для миссий, IP и NPT. Полученные ранее данные могут быть извлечены из базы и использованы для заполнения новых отчетов или анализа тенденций эффективности программ по борьбе с туберкулезом.

Это единый универсальный центр для удовлетворения всех потребностей в данных о туберкулезе. Он разработан, чтобы упростить работу с отчетами и предоставить возможность получать, анализировать и визуализировать данные (как текущие, так и полученные ранее). Пользователи центра будут иметь возможность взаимодействовать с данными, просматривать тенденции, сравнивать данные из нескольких стран, видеть субнациональные и полугодовые подборки, очищать данные на основе правил подтверждения и проверок качества в самом центре, а также экспортировать все данные в Excel. TB DIAH может настроить центр в соответствии с конкретными потребностями ввода данных о туберкулезе.

Этот центр содержит все имеющиеся данные по основным показателям за предыдущие годы, взятые из базы данных ВОЗ. В дальнейшем миссии будут вводить новые данные за последний год



Рис. 4. Домашняя страница центра



Данная публикация была подготовлена при поддержке Агентства США по международному развитию (United States Agency for International Development, USAID) в соответствии с условиями присуждения гранта № 7200AA18LA00007 Центром данных о туберкулезе, оценки воздействия и коммуникаций (TB Data, Impact Assessment and Communications Hub, TB DIAH). Функционирование центра TB DIAH обеспечивается Университетом Северной Каролины в Чапел-Хилл в партнерстве с John Snow, Inc. Выраженные мнения могут не совпадать с мнением USAID или правительства США. FS-20-508 TB, редакция от 2021 г.

